**Обзор**

**правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 6 месяцев 2020 года**

### Общие положения

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2012 г. № 1170 «Об утверждении Положения
о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» Федеральная служба по экологическому, технологическому
и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Ростехнадзоре при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности
за 2019 год сформирован в целях профилактики нарушений обязательных требований и основан на реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации
и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных)
и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 9 сентября 2016 г. № 7);

Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20 января 2017 г. № 1);

приказа Ростехнадзора от 26 февраля 2020 г. № 81 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе
по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, является обеспечение безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов (далее – ОПО), а также защита жизни и здоровья работников таких объектов.

**Государственный надзор в горнорудной и нерудной отрасли**

За 6 месяцев 2020 года на поднадзорных объектах горнорудной
и нерудной отрасли не произошло ни одной аварии, за аналогичный период 2019 года также не произошло ни одной аварии.

За отчетный период произошло 15 несчастных случаев со смертельным исходом, за аналогичный период 2019 года зафиксировано 20 случаев смертельного травматизма.

В первом полугодии 2020 года в горнорудной и нерудной отрасли Ростехнадзором проведено 985 проверки, из них плановых – 56, внеплановых – 206, проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 769.

В ходе проверок выявлено 4373 правонарушения. По результатам проверок наложено 578 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 43 раз, временный запрет деятельности – 33.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 470 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 33 022 тыс. рублей.

По результатам проведенного анализа проверок поднадзорных организаций в первом полугодии 2019 года типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований промышленной безопасности явились:

нарушения требований по организации и осуществлению производственного контроля, противопожарной защиты и готовности
к локализации и ликвидации аварий (ст. 9.1 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях, далее – КоАП РФ);

нарушения, связанные с эксплуатацией шахтных подъемных установок, самоходного и рельсового транспорта (ст. 9.1 КоАП РФ);

нарушения по креплению горных выработок, производству закладочных работ и профилактике горных ударов (ст. 9.1 КоАП РФ);

нарушения, связанные с организацией и осуществлением газового (пылевого) режима и проветривания (ст. 9.1 КоАП РФ);

нарушение порядка эксплуатации горно-транспортных машин
и оборудования: эксплуатация техники с истекшим нормативным сроком; отсутствие своевременных экспертных обследований, приемочных испытаний; нарушение порядка продления срока службы технических устройств;
не соблюдение требований по применению и ремонту взрывобезопасного оборудования (ст. 9.1 КоАП РФ);

отсутствие систематического контроля за содержанием вредных примесей в выхлопных газах горно-транспортного оборудования:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности.

Ведется постоянная работа по разъяснению вступивших в силу
в 2014 году Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых» (приказ Ростехнадзора от 11 декабря 2013 года № 599, зарегистрирован Минюстом России 2 июля 2014 года, рег. № 32935).

Управление горного надзора осуществляет:

проведение процедуры переработки Федеральных норм и правил
в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11 декабря 2013 г. № 599»;

проведение процедуры разработки Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила обеспечения устойчивости бортов
и уступов карьеров, разрезов и откосов отвалов».

15 января 2020 г. Управление провело семинар (в форме вебинара) «Предварительные итоги по аварийности и травматизму за 2019 год» с участием территориальных органов Ростехнадзора.

**Надзор за металлургическими и коксохимическими объектами**

В Государственном реестре опасных производственных объектов
на 1 июля 2020 г. зарегистрировано 1545 опасных производственных объектов металлургической и коксохимической промышленности, эксплуатацию которых осуществляют 883 поднадзорные организации. К I классу опасности относят 26 объектов, ко II классу опасности – 352.

К числу основных технических устройств, эксплуатируемых на объектах металлургического производства, относятся: доменные печи для производства чугуна – 40 (в 2019 – 23), электродуговые печи для производства стали – 614
(в 2019 – 560), прокатные станы – 240 (в 2019 – 232).

За 6 месяцев 2020 года на поднадзорных объектах металлургической и коксохимической промышленности произошло 2 аварии. За аналогичный период 2019 года также произошло 2 аварии.

За отчетный период 2020 года произошло 3 несчастных случая
со смертельным исходом, в 2019 году – 7 смертельных случаев. Все зарегистрированные случаи смертельного травматизма произошли на объектах II и III класса опасности.

В течении первого полугодия 2020 года на объектах металлургической
и коксохимической промышленности Ростехнадзором проведено 372 проверки, из них плановых – 68 внеплановых – 136, проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 168.

В ходе проверок выявлено 1858 правонарушений. По результатам проверок наложено 241 административное наказание, административное приостановление деятельности применялось 6 раз, временный запрет деятельности – 3 раза.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 199 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 25 130 тыс. рублей.

Основные нарушения законодательных и нормативных правовых актов
в области промышленной безопасности, ставшие причиной аварий и случаев смертельного травматизма на объектах металлургических производств, связаны с формальным подходом руководителей эксплуатирующих организаций
к вопросам функционирования систем управления промышленной безопасностью и производственного контроля.

*По результатам проверок поднадзорных опасных производственных объектов выявлены типовые нарушения обязательных требований промышленной безопасности:*

нарушения режима ведения технологического процесса (ст. 9.1 КоАП);

неудовлетворительный контроль за техническим состоянием оборудования (ст. 9.1 КоАП);

неудовлетворительные организация и проведение работ (ст. 9.1 КоАП).

Приведенные данные свидетельствуют о том, что при проведении проверок металлургических объектов инспекторским составом в достаточной мере используются полномочия, определенные КоАП.

В соответствии с требованиями федерального законодательства, организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты
I и II класса опасности, обязаны создавать системы управления промышленной безопасностью и обеспечивать их функционирование. Это значит, что предприятия самостоятельно должны определять, ранжировать и управлять своими рисками.

Наибольшее количество обращений в Ростехнадзор юридических лиц рассмотрено по информационным системам общего пользования:

о недопустимости применения требований Федеральных норм и правил
в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утверждённых приказом Ростехнадзора от 15 ноября 2013 г. № 542, на объектах, где получаются, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавов на основе этих расплавов;

о необходимости проведения экспертизы промышленной безопасности при техническом перевооружении опасного производственного объекта,
в установленных законодательством случаях;

о разъяснении требований Правил проведения экспертизы промышленной безопасности, утвержденных приказом Ростехнадзора
от 14 ноября 2013 г. № 538, в части аттестации эксперта при проведении экспертизы промышленной безопасности объектов металлургической промышленности.

В настоящее время разрабатываются нормативные документы
по формированию изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при получении, транспортировании, использовании расплавов черных и цветных металлов и сплавов на основе этих расплавов» и по разработке проекта Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ повышенной опасности
на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности».

**Надзор за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения**

В первом полугодии 2020 года на объектах обращения взрывчатых материалов промышленного назначения Ростехнадзором проведено
392 проверки соблюдения обязательных требований (55 плановых,
67 внеплановых, проведенных в режиме постоянного надзора – 270).

В ходе проведенных проверок выявлено 783 нарушения, наложено
140 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось в 6 случаях, временный запрет деятельности – также в 6 случаях.

На нарушителей обязательных требований наложено
117 административных штрафов, общая сумма которых составила
8266 тыс. рублей.

В связи с проведением мероприятий «регуляторной гильотины»
и пересмотром нормативных документов, содержащих обязательные требования, с целью совершенствования контрольно-надзорной деятельности проводится разработка нового Положения о лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения. К персоналу организаций, ответственному за осуществление лицензируемого вида деятельности, будут предъявлены иные требования. Так, предлагается установить, что организация должна иметь работников, ответственных
за выполнение заявленных работ, для которых работа в этой организации является основной (подпункт «в» пункта 4 Положения о лицензировании).

В настоящее время допускается получение лицензий разными организациями при представлении документов на одно и то же ответственное лицо. Организации нанимают данного человека на работу по совместительству, что ведет к увеличению лицензий, полученных формально, а также к росту числа организаций, имеющих лицензию, которые фактически не могут выполнять лицензионные требования.

По результатам расследования всех аварий, несчастных случаев и утрат взрывчатых материалов выявляется снижение уровня квалификации руководителей взрывных работ, отсутствие контроля за действиями взрывников, нарушения требований промышленной безопасности как непосредственно самими руководителями взрывных работ, так и выдача ими поручений, нарушающих установленные требования безопасности.

**Маркшейдерский контроль и надзор за безопасным недропользованием**

В рамках осуществления полномочий по маркшейдерскому контролю
и надзору за безопасным недропользованием Ростехнадзором за 6 месяцев
2020 года проведено 406 проверок, в ходе которых было выявлено
1386 правонарушений установленных требований и по результатам которых наложено 243 административных наказания. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 10 182 тыс. рублей.

*К характерным нарушениям требований в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, и маркшейдерского обеспечения горных работ относятся:*

несоблюдение требований по технологии ведения работ при реализации технических проектов, планов развития горных работ, иной проектной документации на осуществление работ, связанных с пользованием недрами
(п.1 ст. 8.10 КоАП);

несвоевременное переоформление горноотводной документации (п. 2 ст. 7.3 КоАП)

нарушения лицензионных требований и условий при производстве маркшейдерских работ (п.3 ст. 14.1, пп.2, 3 ст. 19.20 КоАП);

нарушения технических требований и условий по производству маркшейдерских работ (ст. 7.2; п.2 ст. 8.10 КоАП);

нарушения установленного порядка ведения работ по ликвидации (консервации) объектов недропользования (п.2 ст. 8.10 КоАП);

невыполнение в срок предписаний органов государственного горного надзора (ст. 19.5 КоАП).

Наиболее частые обращения недропользователей по вопросам маркшейдерского контроля и безопасного недропользования касаются применения положений нормативных правовых актов в области:

оформления (переоформления) горноотводной документации;

рассмотрения планов развития горных работ;

ликвидации объектов, связанных с пользованием недрами;

маркшейдерского обеспечения горных работ;

лицензирования производства маркшейдерских работ.

Анализ правоприменительной практики по вопросам государственного горного надзора показал, что контрольными функциями в области государственного горного надзора дополнительно наделены Роснедра (согласование проектной документации, выдача разрешений на застройку площадей залегания полезных ископаемых и др.), Росприроднадзор (контроль
и надзор за геологическим изучением, рациональным использованием
и охраной недр), а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В целях исключения дублирования контрольных функций в области недропользования целесообразно закрепить их за Ростехнадзором.

Центральным аппаратом Ростехнадзора разработаны и находятся в Правительстве Российской Федерации проекты постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода»
и «Об утверждении Правил подготовки, рассмотрения и согласования планов
и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых».

Также разработан и проходит процедуру утверждения проект постановления Правительства Российской Федерации «О лицензировании производства маркшейдерских работ».

**Федеральный государственный надзор за объектами химического комплекса и объектами транспортирования опасных веществ**

За 6 месяцев 2020 года количество поднадзорных организаций составило: эксплуатирующих опасные производственные объекты химического комплекса – 3256; транспортирования опасных веществ – 2262.

За этот период на опасных производственных объектах химического комплекса зафиксировано 3 аварии и 1 несчастный случай со смертельным исходом.

Все аварии произошли на объектах III класса опасности, в отношении которых плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в течение 3 лет.

За 6 месяцев 2020 года территориальными управлениями Ростехнадзора проведено проверок в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты химического комплекса, – 937, в отношении организаций транспортирования опасных веществ – 146.

Осуществление контрольно-надзорных функций территориальными управлениями Ростехнадзора в течение 6 месяцев 2020 года осуществлялось на поднадзорных объектах в условиях сложившейся новой короновирусной инфекции и в рамках выполнения пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (с учетом внесенных в него изменений постановлением Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2020 г. № 557), а также постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году».

В ходе проверок было выявлено: общее количество правонарушений на опасных производственных объектах химического комплекса – 4714; транспортирования опасных веществ – 427. Из них: нарушений обязательных требований законодательства на опасных производственных объектах химического комплекса – 4116, транспортирования опасных веществ – 387; невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора) на опасных производственных объектах химического комплекса – 598, транспортирования опасных веществ – 40; количество устраненных правонарушений на опасных производственных объектах химического комплекса – 2113, транспортирования опасных веществ – 186.

*Характерными типовыми нарушениями требований промышленной безопасности за отчетный период явились:*

нарушения технологических регламентов и производственных инструкций;

нарушения надежности электроснабжения опасных производственных объектов;

неисправность (отсутствие) приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной защиты, технологических процессов;

непредставление паспортов на технические устройства;

непроведение в установленном порядке консервации фактически не эксплуатируемых технических устройств;

невыполнение в установленные сроки компенсационных мероприятий;

непредставление ежегодной отчетности по производственному контролю.

По результатам проверок, проведенных территориальными управлениями Ростехнадзора за 6 месяцев 2020 года, наложено общее количество административных наказаний в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты химического комплекса, –
533, транспортирования опасных веществ – 71. Применено административное приостановление деятельности в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты химического комплекса, –
6, транспортирования опасных веществ – 1. Дисквалификация в отношении должностных лиц организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты химического комплекса и транспортирования опасных веществ, не применялась. Применено 50 предупреждений в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты химического комплекса, и 21 предупреждение в отношении организаций транспортирования опасных веществ.

По результатам проверок были наложены административные штрафы:

в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты химического комплекса, на сумму 51 155 тыс. руб.;

в отношении организаций транспортирования опасных веществ на сумму 5530,7 тыс. руб.

В рамках профилактических мероприятий было направлено предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности в адрес организаций, эксплуатирующих объекты химического комплекса, – 42, транспортирования опасных веществ – 11.

В течение 6 месяцев 2020 года центральным аппаратом Ростехнадзора осуществлялось консультирование по обращениям организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты химического комплекса и транспортирования опасных веществ по вопросам реализации положений федеральных норм и правил в области промышленной безопасности и руководств по безопасности. Тематика обращений касалась вопросов:

определения количеств химических веществ, применяемых при мойке оборудования завода;

идентификации и проведения экспертиз промышленной безопасности технологических трубопроводов;

декларирования по схеме 5Д изготавливаемого и поставляемого, в том числе для применения на опасных производственных объектах, различного оборудования, на которое распространяется действие технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011);

идентификации видов работ, входящих в лицензируемый вид деятельности – эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;

экспертиз промышленной безопасности компрессоров;

учета в органах Ростехнадзора компрессоров;

разработки обоснования безопасности при проведении технического перевооружения;

проведения экспертизы промышленной безопасности здания на химически опасном производственном объекте;

компьютерного тренажерного комплекса для обучения сотрудников;

технического освидетельствования оборудования в соответствии с требованиями федеральных норм и правил в области промышленной безопасности;

экспертизы промышленной безопасности документация на капитальный ремонт (проект);

классификации объектов, расположенных на территории опасного производственного объекта II класса опасности;

критериев идентификации опасных веществ;

составления исполнительной документации на опасный производственный объект с использованием ГОСТов;

необходимости наличия проектной документации на ликвидацию опасного производственного объекта.

Во исполнение приказа Ростехнадзора от 23 апреля 2015 г. № 169 «О предоставлении информации в Информационный бюллетень Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены текстовые информационные материалы (с фотографиями) по зарегистрированным учетным событиям в 2019 году.

В отчетном периоде разработана подпрограмма
«Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности», утвержденная приказом Ростехнадзора от 25 июня 2020 г.
№ 240 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований Федеральной службы по экологическому, технологическому
и атомному надзору на 2020-2022 годы».

Профилактические мероприятия осуществлены в соответствии с Планом мероприятий на 2020 год.

**Федеральный государственный надзор за объектами предприятий оборонно-промышленного комплекса**

Надзор за объектами оборонно-промышленного комплекса (далее – ОПК), на которых обращаются химически опасные вещества, в том числе взрывчатые вещества и изделия, их содержащие, осуществляется в отношении 448 объектов, в том числе: объекты I класса опасности – 56; объекты II класса опасности – 40; объекты III класса опасности – 352.

Ростехнадзором в отношении организаций отрасли боеприпасов, спецхимии и пороховых производств осуществляются усиленные меры профилактического и контрольно-надзорного характера. При этом территориальным органам Ростехнадзора предписано незамедлительно принимать предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного характера, направленные на недопущение и пресечение нарушений обязательных требований безопасности, а также меры по контролю за ходом ликвидации последствий данных нарушений.

За 6 месяцев 2020 года в отношении объектов ОПК территориальными управлениями Ростехнадзора проведено 418 проверок, из них плановых –
31, внеплановых – 86, в рамках постоянного государственного надзора – 301. Значительное число проверок связано с исполнением поручения Правительства Российской Федерации от 11 мая 2017 г. № РД-П7-303с «Об ужесточении контроля за предприятиями спецхимии» и с реальным состоянием производственных мощностей и объектов инфраструктурного обеспечения.

Осуществление контрольно-надзорных функций территориальными управлениями Ростехнадзора в течение 6 месяцев 2020 года осуществлялось на поднадзорных объектах в условиях сложившейся новой коронавирусной инфекции и в рамках выполнения пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (с учетом внесенных в него изменений постановлением Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2020 г. № 557), а также постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году».

В ходе проверок выявлено 756 нарушений установленных требований промышленной безопасности.

За 6 месяцев 2020 г. по результатам проверок организаций
в 81 случае применялись административные наказания, в том числе административное приостановление деятельности в 2 случаях.

Общая сумма штрафов за 6 месяцев 2020 г. составила 6278 тыс. руб.,
из них на юридические лица 4880 тыс. руб., должностные лица 1395 тыс. руб.

В течение 6 месяцев 2020 года на объектах предприятий ОПК произошли
1 авария (7 февраля 2020 г. на ЗАО «Климовский специализированный патронный завод») и 1 инцидент (18 марта 2020 г. на АО «53 арсенал»), травмировано 2 работника.

*При проверках и расследованиях технических причин аварий фиксируются характерные для предприятий ОПК нарушения:*

отсутствие или несоответствие проектной документации
на технологические здания и сооружения фактическому составу объектов;

эксплуатация зданий, сооружений и технических устройств с истекшим установленным сроком эксплуатации и (или) с нарушением нормативных требований противопожарной безопасности;

производственные площадки нередко загромождены зданиями и сооружениями, выведенными из эксплуатации, но не ликвидированными, которые являются источниками задымлений и возгораний;

отсутствие эксплуатационной документации на ряд технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах;

нарушения норм и требований безопасности при эксплуатации электрооборудования, установленного во взрывоопасных зонах, недостатки
в системах и средствах инженерного инфраструктурного обеспечения (вытяжка и вентиляция);

нарушения сроков проведения профилактического осмотра
и проведения регламентных работ технологического оборудования;

хранение взрывоопасной продукции в местах, не предусмотренных проектами, превышение норм загрузки при хранении взрывчатых материалов;

неудовлетворительная организация газоопасных, огневых и ремонтных работ (отсутствие организационно-распорядительных документов по ведению газоопасных, огневых и ремонтных работ на опасном производственном объекте);

отсутствие систематической актуализации технологической
и эксплуатационной документации;

несвоевременность проведения ремонтов производственных зданий, сооружений, технических устройств, электрооборудования;

невыполнение мероприятий, установленных заключениями экспертиз промышленной безопасности;

недостаточная готовность предприятий к действиям по локализации
и ликвидации аварий, низкий уровень подготовленности технологического, ремонтного и обслуживающего персонала как в эксплуатирующих объекты организациях, так и в привлекаемых к отдельным видам работ сторонних организациях.

Анализ материалов расследования технических причин аварий
и несчастных случаев, произошедших на объектах ОПК, показывает, что основными причинами аварийности и травматизма являются недостатки в работе производственного контроля при эксплуатации опасных производственных объектов, несоблюдение требований по безопасности, указанных в производственной документации как со стороны руководящего состава предприятий, так и должностных лиц, ответственных за осуществление производственного контроля и безопасное ведение работ.

В ходе проводимых Ростехнадзором проверок фиксируется снижение уровня квалификации, опыта и профессиональной подготовки обслуживающего персонала, а также технических руководителей организаций.

Отмечается, что на ряде проверенных объектов предприятий ОПК инфраструктура производственного цикла и инженерно-техническая инфраструктура перегружены утратившими производственную необходимость и имеющие значительный износ основными фондами, которые являются дополнительными факторами возникновения аварийных ситуаций с тяжелыми последствиями.

Увеличение объемов выпуска оборонной продукции влечет за собой увеличения рисков, связанных с безопасной эксплуатацией изношенного оборудования, зданий и сооружений, включая недостаток квалифицированных кадров и вовлечение в активный производственный цикл приостановленных (в части эксплуатации) и законсервированных производственных мощностей, не всегда находящихся в надлежащем техническом состоянии.

Общими проблемами обеспечения промышленной безопасности для объектов является продолжающийся процесс старения основных фондов, технологий и технических устройств, низкие темпы проведения технического перевооружения предприятий, замены устаревших производств на современные технологии, отвечающие требованиям и нормам промышленной безопасности.

В целях обеспечения должного уровня промышленной безопасности поднадзорных объектов и повышения эффективности надзора и контроля
на объектах приоритетными являются следующие меры:

разработка и внедрение современных отечественных технологий, оборудования и средств противоаварийной защиты, позволяющих снизить риск возникновения аварийных ситуаций и исключить импортозависимость
при производстве оборонной продукции;

внедрение роботизированных технологий, средств автоматизации
и механизации на особо опасных операциях, связанных с применением ручного труда;

внедрение дистанционного контроля за промышленной безопасностью поднадзорных объектов, в том числе посредством мониторинга состояния контролируемых параметров в режиме реального времени;

продолжение работы по внедрению риск-ориентированного подхода
при осуществлении государственного надзора по обеспечению промышленной безопасности, включая разработку методик оценок риска аварий на поднадзорных объектах;

усиление контрольно-надзорных мероприятий в отношении объектов спецхимии оборонно-промышленного комплекса в рамках полномочий
и функций органов Ростехнадзора. В то же время требуется повышение ответственности, как должностных лиц предприятий, так и юридических лиц,
а также соответствующих управляющих компаний и учреждений.

Во исполнение приказа Ростехнадзора от 23 апреля 2015 г. № 169 «О предоставлении информации в Информационный бюллетень Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены текстовые информационные материалы (с фотографиями) по зарегистрированным
в 2019 году учетным событиям.

**Федеральный государственный надзор на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья**

За 6 месяцев 2020 года количество поднадзорных организаций, осуществляющих эксплуатацию 8216 объектов хранения и переработки растительного сырья, составило 3576.

Осуществление контрольно-надзорных функций территориальными управлениями Ростехнадзора в течение 6 месяцев 2020 года осуществлялось на поднадзорных объектах в условиях сложившейся новой коронавирусной инфекции и в рамках выполнения пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (с учетом внесенных в него изменений постановлением Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2020 г. № 557), а также постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году».

В показателях аварийности и производственного травматизма за 6 месяцев 2020 года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года отмечается рост произошедших учетных событий на объектах хранения и переработки растительного сырья III класса опасности.

Так, за 6 месяцев 2020 года на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья произошли 1 авария с групповым несчастным случаем и 2 смертельных несчастных случая (за аналогичный период 2019 года аварий и смертельных несчастных случаев не допущено).

В результате аварии травмы в виде ожогов получили четыре грузчика, один из которых согласно медицинскому свидетельству скончался вследствие интоксикации и термического ожога туловища III степени. Суммарный материальный ущерб от аварии составил 247 961 тыс. руб.

*При расследовании технических причин аварии и несчастных случаев со смертельным исходом фиксируются такие нарушения требований промышленной безопасности, как:*

неудовлетворительная организация производства работ и отсутствие технологического регламента, определяющего регламентированный технологический режим процесса приёмки, подработки и хранения зерна, в том числе безопасные методы прочистки самотечных труб и устранения причин прекращения самотечного выпуска сыпучих продуктов из силосов ибункеров;

несоответствие эксплуатируемых организацией технических устройств проектно-технической документации (вместо предусмотренных проектом технических устройств по факту установлены и эксплуатируются другие);

эксплуатация не герметичного технологического оборудования (сквозные отверстия в самотёках и коробах норий, не плотно закрытые крышки люков баков (бункеров);

отсутствие защитного заземления;

неприменение средств индивидуальной защиты (спецодежда, спецобувь);

несоответствие требованиям промышленной безопасности графика уборки пыли и зачистки оборудования, а также отсутствие организации и осуществления планово-предупредительного ремонта оборудования;

неоснащение силосов устройствами дистанционного контроля температуры хранящегося зерна и оформление наряд-допуска на производство работ повышенной опасности работникам с нарушениями требований промышленной безопасности.

В течение 6 месяцев 2020 года информация об административном и судебном оспаривании решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц в части выполненных контрольно-проверочных мероприятий в Управление общепромышленного надзора не поступала.

За 6 месяцев 2020 года территориальными управлениями Ростехнадзора проведено 226 проверки, было выявлено 2194 правонарушений, в том числе 2122 нарушения обязательных требований законодательства
и 72 нарушения в части невыполнения предписаний органов государственного контроля, выданных по результатам ранее проведенных проверок.

По результатам проведенных проверок было наложено
265 административных наказаний, в т. ч. 26 административных приостановлений деятельности и 55 предупреждений. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 17 850 тыс. руб.

В качестве меры профилактического воздействия в адрес организаций, эксплуатирующих взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья, территориальными управлениями Ростехнадзора было выдано 68 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности.

Территориальными управлениями Ростехнадзора в целях обеспечения соблюдения законодательства Российской Федерации при назначении административного наказания в виде приостановления деятельности и исполнения приказа Ростехнадзора от 28 ноября 2017 г. № 509 «Об утверждении Методических указаний по назначению административного наказания в виде административного приостановления деятельности»
в центральный аппарат были представлены сведения:

о приостановлении инспекторами Верхне-Донского управления Ростехнадзора эксплуатации технического устройства (нория НЦ-100) ООО «Добринский элеватор» (Липецкая обл.); эксплуатации сооружения (склада напольного хранения растительного сырья), входящего в состав опасного производственного объекта «Элеватор» ООО «Комагропром» (Тамбовская обл.), и эксплуатации трех конвейеров ТБ-50 на складе бестарного напольного хранения зерновых культур ООО «Томаровское»;

в Сибирском управлении Ростехнадзора проведены приостановления эксплуатации: шелушильно-шлифовальной машины и норий объекта «Цеха
по производству крупы № 1» ООО «Алтайагросоюз»; цеха по производству муки и по производству комбикормов ООО «АЗК»; цеха по производству муки ООО «Мелькомбинат № 3»; склада силосного типа АО «Урожай» и др.

*Характерными причинами нарушений требований промышленной безопасности явились:*

неустановленные реле контроля скорости на ленточных конвейерах и нориях;

не оборудованные аварийными кнопками для остановки ленточные конвейеры;

наличие дефектов и повреждений строительных конструкций;

несоответствие нормативным требованиям площади легкосбрасываемых конструкций;

отсутствие проектной документации;

неоснащение нории взрыворазрядителем и автоматически действующим тормозным устройством.

В целях реализации приказа Ростехнадзора от 25 июня 2020 г. № 240
«Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований Федеральной службы по экологическому, технологическому
и атомному надзору на 2020-2022 годы» профилактическая деятельность осуществлялась согласно Плану мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2020 год.

С целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики ее применения, а также толкования норм, терминов и понятий, проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, тематика которых касалась:

оформления заключения экспертизы промышленной безопасности и использования нормативов при проведении исследований напряжённо-деформированного состояния технических устройств на объектах хранения и переработки растительного сырья;

вопросов идентификации опасных производственных объектов, где происходит дробление гороха и очистка пшеницы;

необходимости проведения экспертизы промышленной безопасности в отношении объектов организации ООО «Кроношпан Башкортостан» и АО «Корпорацией развития»;

вопросов установления на законодательном уровне количественных критериев идентификации опасных производственных объектов растительного сырья, в связи с обращением Государственного собрания Республики Марий Эл и письма из Аппарата Правительства Российской Федерации по обращению ООО «Сернурский опытно-производственный завод»;

действий должностных лиц Верхне-Донского управления Ростехнадзора при проведении проверочных мероприятий в отношении ООО «ЛМЗ», в связи
с обращением, поступившим из Генеральной прокуратуры Российской Федерации;

необходимости регистрации и постановки на учет мобильных (передвижных) зерносушилок как опасного производственного объекта, а также о разъяснение по каким признакам и на основании каких нормативных документов зерносушилки относятся к категории мобильных (передвижных);

получения разрешения или регистрации на осуществление деятельности по проектированию, изготовлению и реализации устройства извлечения доизмельчителя;

сокращения контрольно-надзорных мероприятий, лицензирования, в том числе вывода из эксплуатации и консервации элеватора типа Госбанк с емкостью для хранения зерна 8000 тонн, ранее эксплуатируемого ООО «Дергачевский элеватор».

Во исполнение приказа Ростехнадзора от 23 апреля 2015 г. № 169 «О предоставлении информации в Информационный бюллетень Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены текстовые информационные материалы (с фотографиями) по зарегистрированным
в 2019 г. учетным событиям.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере общепромышленного надзора не выявлено.

**Федеральный государственный надзор за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения и оборудование, работающее под избыточным давлением,
а также государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза: «Безопасность лифтов»
(ТР ТС 011/2011); «О безопасности машин и оборудования»
(ТР ТС 010/2011); «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013).**

При осуществлении данного вида государственного надзора применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора (контроля) и муниципального контроля»; Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта
за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденные приказом Ростехнадзора от 25 марта 2014 г. № 116 (далее – ФНП ОРПД);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 12 ноября 2013 г. № 533 (далее – ФНП по ПС);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации грузовых подвесных канатных дорог», утвержденные приказом Ростехнадзора от 22 ноября 2013 г. № 563;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности эскалаторов в метрополитенах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 13 января 2014 г. № 9;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности пассажирских канатных дорог и фуникулеров», утвержденные приказом Ростехнадзора от 6 февраля 2014 г. № 42;

Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов
в метрополитенах», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. № 743 (в редакции от 22.12.2018);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 21 ноября 2016 г. № 490.

*К типовым нарушениям, выявляемым при осуществлении контрольной надзорной деятельности, относятся:*

эксплуатация оборудования за пределами расчетного срока службы, установленного изготовителем, без проведения экспертизы промышленной безопасности;

эксплуатация опасных производственных объектов без получения (переоформления) соответствующей лицензии;

невыполнение требований статьи 9 Федерального закона от 21 июля
1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» по ведению учета и анализа причин инцидентов при эксплуатации опасного производственного объекта с принятием мер по недопущению
их в дальнейшем;

не предоставление информации о технических устройствах, применяемых на опасном производственном объекте, в составе сведений, характеризующих объект, при его регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов и в процессе эксплуатации;

ввод в эксплуатацию оборудования с нарушением требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, а также оборудования, не соответствующего требованиям технических регламентов и статье 7 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

допуск к работе неквалифицированного персонала, не прошедшего обучение и стажировку, назначение ответственных лиц, не прошедших аттестацию;

применение на опасном производственном объекте технических устройств, не оборудованных автоматикой безопасности, предохранительными устройствами и технологическими защитами;

отсутствие у эксплуатирующей организации документов, подтверждающих наличие опасного производственного объекта на праве собственности, праве хозяйственного ведения, оперативного управления либо других законных основаниях (договор аренды и т.д.);

выполнение ремонта технических устройств с применением комплектующих, не прошедших подтверждение соответствия и не соответствующих установленным паспортным характеристикам технического устройства;

необоснованное снижение рабочего давления сосудов (СУГ) в целях снижения класса опасности опасного производственного объекта;

работа технических устройств с выявленными в процессе эксплуатации дефектами (трещинами, деформациями, недопустимым износом (утонением) толщин стенок элементов оборудования, в том числе по причине коррозионного износа и др.), непринятие своевременных мер по устранению выявленных дефектов;

нарушение сроков (периодичности) проведения технических освидетельствований, технического диагностирования оборудования;

неосуществление при эксплуатации опасных производственных объектов, в состав которых входят подъемные сооружения и оборудование, работающее под избыточным давлением, производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

нарушение требований законодательства об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;

несоблюдение обязательных требований безопасности, установленных техническим регламентом, руководством по эксплуатации изготовителя при эксплуатации лифтов, платформ подъемных, в том числе отсутствие подтверждения проведения оценки соответствия (периодического технического освидетельствования);

несоблюдение требований к квалификации персонала, осуществляющего работы по использованию и содержанию опасных объектов;

эксплуатация лифтов, отработавших назначенный срок службы, без проведения обследования с целью определения условий возможного продления использования лифта;

эксплуатация опасных объектов при отсутствии паспорта опасного объекта и руководства по эксплуатации изготовителя;

отсутствие связи, при помощи которой пассажир может вызвать помощь извне;

отсутствие средств по обеспечению электробезопасности пользователей, персонала.

При осуществлении федерального государственного надзора
за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения, были наложены административные штрафы на сумму
54 648 тыс. руб., а также при осуществлении надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением, на сумму 48 973,5 тыс. руб.

В целях недопущения и профилактики нарушений обязательных требований 9 Управлением на постоянной основе ведется разъяснительная работа и оказывается методологическая помощь территориальным органам Ростехнадзора при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

В рамках выполнения профилактических мероприятий в отношении включенных в План проведения плановых проверок юридических лиц
и индивидуальных предпринимателей центральным аппаратом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2020 год поднадзорных организаций, Управлением 20 марта 2020 года проведен семинар-совещание с ПАО «Юнипро» по вопросам разъяснения требований промышленной безопасности в целях недопущения и профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении эксплуатации опасных производственных объектов.

С территориальными управлениями Ростехнадзора проводилась видеоконференция по разъяснению решения Совета ЕЭК от 19 декабря 2019 г. № 112, по вопросу внесения изменений в Перечни стандартов взаимосвязанных
с техническим регламентом Таможенного союза «Безопасность лифтов»
ТР ТС 011/2011.

В связи с распространением на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции плановые проверки 9 Управлением
в первом полугодии 2020 года не проводились.

В рамках осуществления государственного контроля и надзора
за обеспечение требований технических регламентов Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением»
ТР ТС 032/2013 и «Безопасность лифтов» ТР ТС 011/2011 9 Управлением
в первом полугодии 2020 г. было направлено:

2 письма в органы по сертификации с запросами о предоставлении материалов по выданным (оформленным) сертификатам соответствия
в отношении оборудования, работающего под избыточным давлением;

2 письма в территориальные управления Ростехнадзора по вопросам реализации полномочий за соблюдением требований постановления Правительства Российской Федерации от 24.06.2017 № 743 и в части проведения контрольных осмотров лифтов в целях принятия решений о вводе их в эксплуатацию в условиях принимаемых мер по недопущению распространения новой короновирусной инфекции;

7 писем в адрес изготовителей оборудования с запросами
о предоставлении доказательных материалов, сформированных при осуществлении обязательного подтверждения, выпускаемого оборудования, требованиям ТР ТС 032/2013.

9 Управлением в рамках программы, предусмотренной механизмом регуляторной гильотиной, проводилась разработка следующих проектов приказов Ростехнадзора об утверждении:

Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения»;

Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности грузовых подвесных канатных дорог»;

Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности эскалаторов в метрополитенах»;

Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности пассажирских канатных дорог и фуникулеров»;

Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах»;

Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением»;

Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах»;

Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила осуществления эксплуатационного контроля металла и продления срока службы основных элементов котлов и трубопроводов тепловых электростанций».

По мере готовности указанных проектов осуществлялось
их размещение на сайте regulation.gov.ru для общественного обсуждения
и проведения антикоррупционной экспертизы.

На официальном сайте Ростехнадзора по адресу: http://www.gosnadzor.ru/ndustrial/equipment/faq размещаются ответы на часто задаваемые вопросы, связанные с соблюдением обязательных требований при эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением,
и подъёмных сооружений.

Также на сайте Ростехнадзора размещается и постоянно актуализируется информация (с ежемесячным обновлением) о выданных (присвоенных) шифрах клейм организациям для клеймения баллонов по результатам технического освидетельствования, перечень уполномоченных специализированных организаций для проведения технических освидетельствований оборудования, работающего под избыточным давлением, и реестр экспертных организаций, осуществляющих техническое освидетельствование и обследование подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах.

###

### Государственный надзор в угольной промышленности

По состоянию на 1 июля 2020 года в реестре ОПО зарегистрированы:

шахт угольных – 93, из них 58 осуществляют добычу;

разрезов угольных – 309, из них 270 осуществляют добычу;

объектов обогащения угля – 89, из них действующих 81.

Распределение ОПО угольной промышленности по классам опасности:

I класса: шахт угольных – 93;

II класса: разрезов угольных– 226, объектов обогащения угля – 89;

III класса: разрезов угольных – 64;

IV класса: разрезов угольных – 19.

Добыча угля за первое полугодие 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года уменьшилась на 1,9 % и составила 206,5 млн. тонн.

Количество инспекторов, осуществляющих надзор в угольной промышленности, – 142 чел. (в 2019 году – 161 чел.).

Переоформлено 4 лицензии на осуществление деятельности
по проведению экспертизы промышленной безопасности.

*Характерными нарушениями обязательных требований юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими добычу (переработку) угля (горючих сланцев), являются:*

нарушения требований в части организации прохождения инструктажей по промышленной безопасности работниками и нарядно-допускной системы;

нарушения технической и эксплуатационной документации завода-изготовителя технических устройств при их эксплуатации и обслуживании;

применение неисправных технических устройств;

несоблюдение требований проектной документации.

За 6 месяцев 2020 года территориальными управлениями Ростехнадзора по надзору в угольной промышленности проведено 3346 проверок.

Результаты контрольно-надзорной деятельности территориальных управлений Ростехнадзора за 2020 год представлены в таблице 1.

Таблица 1

Результаты контрольно-надзорной деятельности территориальных управлений Ростехнадзора

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатели надзорной и контрольной деятельности | 6 мес. 2019 | 6 мес. 2020 |
| Число поднадзорных объектов (угольные шахты, угольные разрезы, объекты углеобогащения) | 471 | 491 |
| Количество инспекторов (фактически) чел. | 161 | 142 |
| Число проведенных обследований, в том числе: | 3582 | 3346 |
| плановых проверок | 67 | 25 |
| внеплановых проверок | 210 | 219 |
| в порядке осуществления режима постоянного государственного контроля (надзора) | 3305 | 3202 |
| Число выявленных нарушений: | 26628 | 25410 |
| при плановых проверках | 4649 | 1441 |
| Назначено административных наказаний, всего | 4405 | 3838 |
| в том числе: |   |  |
| административное приостановление деятельности, в том числе | 392 | 279 |
| временный запрет деятельности | 361 | 288 |
| количество административных штрафов | 3981 | 3554 |
| дисквалификации | 2 | 1 |
| **Общая сумма наложенных штрафов, тыс. руб.** | **126388** | **125396** |

Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору в рамках совместных плановых проверок с Федеральной службы
по надзору в сфере природопользования (во исполнение п. 12 Поручения Правительства Российской Федерации  от 11 января 2019 г. № ДК-П9-62
и подпункта «м» пункта 3 раздела 1 протокола заседания Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и письма Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 17.04.2020 № СЖ-08-02-29/12195 в первом полугодии 2020 года проведены плановые проверки на 38 опасных производственных объектах, принадлежащих 21 юридическому лицу. В результате выявлено
1566 нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области промышленной безопасности.

За допущенные нарушения применены 233 меры административного воздействия, в том числе:

административные приостановки деятельности – 15 случаев;

административные штрафы на должностных лиц – 199;

административные штрафы на физических лиц – 1;

административные штрафы на юридических лиц – 15;

оформлены документы и переданы в суд на дисквалификацию 3 должностных лиц из ООО «Разрез Трудармейский Южный».

В отношении ОАО «УК «Алмазная» и ЗАО «УК «Казанковская» составлены акты о невозможности проведения проверок по причине отсутствия представителя юридического лица.

При осуществлении постоянного государственного надзора отклонений
от проектных решений в части безопасного ведения работ, связанных
с пользованием недрами при эксплуатации угольных шахт, не выявлено. Вместе с тем, в АО «СУПК» на «Шахте Коксовая-2» выявлено несоблюдение графика ликвидации подземных горных выработок (вертикальных стволов)
и отсутствие мер по тушению эндогенного пожара.

На угольных разрезах фиксировались отступления от проектов в части безопасного ведения горных работ и промышленной безопасности: нарушения высоты вскрышного и добычного уступов, параметров формирования транспортных берм и профиля технологической дороги, углов бортов, уступов, а также нарушения по ведению эксплуатационной документации. Так,
в АО «Разрез Томусинский» на момент проверки выявлены незарегистрированные в установленном порядке очаги эндогенного пожара. Как следствие, не разработаны и не выполняются мероприятия
по своевременному обнаружению очагов самонагревания, профилактике
и тушению пожаров, не контролируется тепловое состояние внутренних отвалов. По факту грубых нарушений, представляющих угрозу жизни
и здоровью людей, в отношении физических и юридических лиц приняты меры административного воздействия – административная приостановка деятельности и дисквалификация должностных лиц.

В связи с поручением Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 18 марта 2020 г. № ММ-П36-1945 не проведены плановые выездные проверки и исключены из Планов плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей территориальных управлений Ростехнадзора на 2020 год.

В период с января по апрель 2020 года в соответствии с Графиком совместных проверок угольных компаний территориальными органами Ростехнадзора, Роструда и Росуглепрофа в 2020 году Ростехнадзором проведены проверки соблюдения требований промышленной безопасности
3 юридическими лицами, добывающими и перерабатывающими уголь. Проверяемые опасные производственные объекты угольной промышленности расположены в Кемеровской области, в Ростовской области и в Забайкальском крае.

В результате проведенных проверок выявлено 139 нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области промышленной безопасности, из них: 38 нарушений эксплуатации электрооборудования; 7 – эксплуатации транспорта; 8 – при маркшейдерском обеспечении горных работ; 12 – при осуществлении производственного контроля; 2 – при обеспечении противопожарной защиты; 4 – при ведении проектной, технологической и эксплуатационной документации; 1 – при ведении взрывных работ; 67 – иных нарушений.

По результатам выявленных нарушений наложено 19 административных наказаний. Административные приостановки деятельности применялась 2 раза, наложены 15 административных штрафов на должностные лица
и 2 на юридические лица. В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 18 марта
2020 г. № ММ-П36-1945 не проведены плановые выездные проверки
и исключены из планов плановые проверки юридических лиц
и индивидуальных предпринимателей территориальными управлениями Ростехнадзора на 2020 год.

Административные и судебные оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц за 6 месяцев 2020 года
по направлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на объектах угольной промышленности
не применялись.

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г., № 116-ФЗ
«О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (статья 16.2 часть 2) на ОПО созданы подразделения общественного контроля. Приказом Ростехнадзора от 2 августа 2017 г. № 293 разработан и утвержден «Порядок привлечения общественных инспекторов в области промышленной безопасности Федеральной службой по экологическому, технологическому
и атомному надзору к общественному контролю на ОПО угольной промышленности и квалификационные требования к указанным инспекторам».

20 июня 2018 г. создана Комиссия Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору в области промышленной безопасности по вопросам общественного контроля
и определен ее состав. С этого момента Комиссия стала постоянно действующим коллегиальным органом Ростехнадзора.

В 2020 году в шести плановых выездных проверках участвовали общественные инспектора, а частности:

АО «Шахта Заречная»: в комиссию включен технический инспектор труда Ленинской территориальной организации Российского независимого профсоюза работников угольной промышленности;

ООО «Шахта Абашевская»: технический инспектор труда Новокузнецкой территориальной организации Российского независимого профсоюза работников угольной промышленности выявил 2 нарушения требований промышленной безопасности;

ООО «Шахта Листвяжная»: главный технический инспектор труда Беловской организации Российского независимого профсоюза работников угольной промышленности выявил 3 нарушения требований промышленной безопасности;

ООО «Шахта Юбилейная»: в комиссию был включен технический инспектор труда Новокузнецкой территориальной организации Российского независимого профсоюза работников угольной промышленности;

ООО «Шахта Байкаимская»: главный технический инспектор труда Беловской организации Российского независимого профсоюза работников угольной промышленности выявил 2 нарушения требований промышленной безопасности;

ООО «Шахта Сибирская»: в комиссию был включен главный технический инспектор труда Беловской организации Российского независимого профсоюза работников угольной промышленности.

В ходе проверок общественные инспектора осуществляли проверочные мероприятия по следующим направлениям: работа вспомогательных горноспасательных команд; состояние противопожарной защиты как горных выработок, так и технологического поверхностного комплекса; обучение сотрудников предприятий (от рабочего до директора шахты) по вопросам охраны труда, промышленной безопасности, аттестации в электроэнергетики и т.д. Также уделялось внимание экологической безопасности (эксплуатация очистных сооружений, котельных, утилизация отходов и т.д.). Нарушения, выявляемые общественными инспекторами, в основном связаны с аттестацией членов вспомогательных горноспасательных команд и нарушениями противопожарной системы технологического поверхностного комплекса.

Система дистанционного контроля опасных производственных объектов (СДК ПБ) на шахте «Комсомолец» АО «СУЭК-Кузбасс», после введения
в промышленную эксплуатацию в декабре 2019 года, эксплуатируется
в тестовом режиме, в ее контур включаются новые объекты контроля. Результаты работы СДК ПБ, в том числе случаи отказов, ошибок используются разработчиками для доработки и усовершенствования системы.

Подготовлена проектная документация по оснащению системой
СДК ПБ шахты «Северная» АО «Ургалуголь» и шахт АО «СУЭК-Кузбасс»
(«им. А.Д. Рубана, «им. С.М. Кирова, «им. В.Д. Ялевского», «Полысаевская», «Талдинская-Западная-1», «Талдинская-Западная-2»).

В настоящее время на ряде передовых угледобывающих предприятий
в качестве пилотных проектов начата работа по оснащению проходческих
и очистных забоев тепловизионными и инфракрасными видеокамерами, системами блокировки техники при вхождении ее в опасную зону, видеорегистраторами светильников шахтеров. Использование видеонаблюдения, видеоаналитики и мобильных приложений для онлайн-мониторинга производства и систем безопасности позволяет оперативно выявлять и устранять риски непосредственно на рабочих местах за счет анализа данных накопленной базы видеофрагментов с опасными действиями шахтеров.

За первое полугодие 2020 года руководство и специалисты Управления по надзору в угольной промышленности приняли участие в 11 различных мероприятиях (конференции, заседания рабочих групп, совещания выставки, форумы), в том числе по вопросам разъяснений новых или неясных для поднадзорных лиц обязательных требований нормативных правовых актов.

В рамках «регуляторной гильотины» в перечень подлежащих отмене нормативных правовых актов по промышленной безопасности в угольной отрасли включены 33 нормативных правовых акта.

В рамках Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации от 29 мая 2019 г. № 4714п-П36,
в разработке Управления по надзору в угольной промышленности находятся
12 проектов федеральных норм и правил в области промышленной безопасности:

проект приказа Ростехнадзора «Об утверждении Федеральных норм
и правил в области промышленной безопасности «Инструкция
по аэрологической безопасности угольных шахт»;

проект приказа Ростехнадзора «Об утверждении Федеральных норм
и правил в области промышленной безопасности «Инструкция
по электроснабжению угольных шахт»;

проект приказа Ростехнадзора «Об утверждении Федеральных норм
и правил в области промышленной безопасности «Инструкция предупреждению экзогенной и эндогенной пожаробезопасности на объектах ведения горных работ угольной промышленности»;

проект приказа Ростехнадзора «Об утверждении Федеральных норм
и правил в области промышленной безопасности «Инструкция по плану ликвидации аварий на угольных шахтах»;

проект приказа Ростехнадзора «Об утверждении Федеральных норм
и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при переработке, обогащении и брикетировании углей»;

проект приказа Ростехнадзора «Об утверждении Федеральных норм
и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности
в угольных шахтах»;

проект приказа Ростехнадзора «Об утверждении Федеральных норм
и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при разработке угольных месторождений открытым способом»;

проект приказа Ростехнадзора «Об утверждении Федеральных норм
и правил в области промышленной безопасности «Инструкция по расчету
и применению анкерной крепи на угольных шахтах»;

проект приказа Ростехнадзора «Об утверждении Федеральных норм
и правил в области промышленной безопасности «Инструкция по прогнозу динамических явлений и мониторингу массива горных пород при отработке угольных месторождений»;

проект приказа Ростехнадзора «Об утверждении Федеральных норм
и правил в области промышленной безопасности «Инструкция по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах,
на которых ведутся горные работы»;

проект приказа Ростехнадзора «Об утверждении Федеральных норм
и правил в области промышленной безопасности «Инструкция по безопасной перевозке людей ленточными конвейерами в подземных выработках угольных и сланцевых шахт»;

проект приказа Ростехнадзора «Об утверждении Типового положения
о единой системе управления промышленной безопасностью и охраной труда для организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев)».

На сегодняшний день 12 проектов приказов прошли публичные обсуждения на сайте regulation.gov.ru, 7 проектов приказов направлены
на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

**Федеральный государственный надзор на объектах нефтегазодобывающей промышленности**

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 8019 опасных производственных объектов нефтегазодобычи, в том числе:

537 ОПО I класса опасности;

1137 ОПО II класса опасности;

4528 ОПО III класса опасности;

1817 ОПО IV класса опасности.

За 6 месяцев 2020 года на объектах нефтегазодобывающей промышленности произошло 3 аварии, по сравнению с аналогичным периодом 2019 года количество аварий уменьшилось на 1 (25%).

3 аварии произошли на опасных производственных объектах
I, II, III класса опасности, по всем вышеуказанным авариям ведется техническое расследование причин аварии на опасном производственном объекте.

За первое полугодие 2020 года количество травмированных
в результате несчастных случаев составило 6 человек, из них смертельно –
5 человек. По сравнению с аналогичным периодом в 2019 году количество случаев смертельного травматизма увеличилось на 1.

Количество групповых несчастных случаев за 6 месяцев 2020 года составило 1 случай, что на 1 случай больше, чем за аналогичный период
2019 года.

Динамика аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за 2014-2020 гг. на опасных производственных объектах

Распределение по видам аварий на опасных производственных на опасных производственных объектах за 6 месяцев 2019 г. и 6 месяцев 2020 г.

|  |  |
| --- | --- |
| Виды аварий | Число аварий |
| 6 мес. 2019 г. | 6 мес. 2020 г. | + /- |
| Кол-во | % | Кол-во | % |  |
| Открытые фонтаны и выбросы | 0 | 0 | 1 | 33 | +1 |
| Взрывы и пожары на объектах | 1 | 25 | 2 | 77 | +1 |
| Падение буровых (эксплуатационных) вышек, разрушение их частей | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Прочие (разрушение технических устройств, разливы нефтесодержащей жидкости) | 3 | 75 | 0 | 0 | -3 |
| **Всего** | **4** | **100** | **3** | **100** | **-1** |

Из общего количества аварий за 6 месяцев 2020 года 77 % произошедших аварий связаны со взрывом и пожаром на объектах нефтегазодобывающей промышленности, доля которых по сравнению с 2019 годом увеличилась
на 50 %.

За 6 месяцев 2020 года количество аварий по виду «открытые фонтаны
и выбросы» увеличилось на 1, за аналогичный период 2019 года таких аварий не было зафиксировано.

В первом полугодии 2020 и 2019 году аварий, связанных с падением буровой (эксплуатационной) вышки или разрушением ее частей,
не зафиксировано.

Количество аварий, связанных с разрушением технических устройств, разливами нефтесодержащей жидкости, за 6 месяцев 2020 по сравнению
с 2019 годом снизилось на 3 аварии (100%).

Распределение несчастных случаев со смертельным исходом на опасных производственных объектах по травмирующим факторам

за 6 месяцев 2019 г. и 6 месяцев 2020 г.

|  |  |
| --- | --- |
| Травмирующие факторы | Количество несчастных случаев со смертельным исходом |
| 6 мес. 2019 г. | 6 мес. 2020 г. |  +/- |
| Количество | % | Количество | % |
| Термическое воздействие  | 0 | 0 | 1 | 25 | **+1** |
| Падение с высоты | 1 | 25 | 0 | 0 | **-1** |
| Токсичные вещества | 1 | 25 | 1 | 25 | **0** |
| Недостаток кислорода | 0 | 0 | 0 | 0 | **0** |
| Взрывная волна | 0 | 0 | 1 | 25 | **+1** |
| Разрушенные технические устройства | 1 | 25 | 1 | 25 | **0** |
| Нарушение технологии работ | 1 | 25 | 0 | 0 | **0** |
| Прочие | 0 | 0 | 0 | 0 | **0** |
| Всего | **4** | **100** | **4** | **100** | **0** |

За I полугодие 2020 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество смертельных несчастных случаев от термического воздействия увеличилось на 1случай и составило 1 случай.

Также 1 несчастный случай произошел по причине отравления токсичными веществами, аналогично с I полугодием 2019 года.

Количество несчастных случаев, связанных с разрушением технических устройств не увеличилось и составило 1 случай.

За 6 месяцев 2020 года аварии произошли на объектах нефтегазодобывающей промышленности, поднадзорных Печерскому, Приволжскому и Сибирскому управлениям Ростехнадзора (по 1 аварии).

Групповой несчастные случай со смертельным исходом (1 случай), произошел в результате аварии на опасном производственном объекте поднадзорному Северо-Уральскому управлению Ростехнадзора.

Все аварии, несчастные и групповые несчастные случаи находятся
в стадии расследования.

Территориальными органами Ростехнадзора в течение 6 месяцев 2020 г. было проведено 1223(в I полугодии 2019 г. – 1815) проверок соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, в том числе плановых – 40, внеплановых – 780,
в рамках режима постоянного государственного надзора – 403 (в I полугодии 2019 года проведено проверок плановых – 119, внеплановых – 1145, в рамках режима постоянного государственного надзора – 482).

Таким образом, отмечается существенное снижение количества проведенных плановых (на 66%) и внеплановых (на 32%) проверок поднадзорных организаций.

По результатам проведенных в I полугодии 2020 года проверок было выявлено 2634 нарушений требований промышленной безопасности (на 51 % меньше, чем в I полугодии 2019 года – 5409).

*Основными характерными нарушениями являются:*

отсутствие документов, подтверждающих право собственности
на недвижимость, входящую в состав опасных производственных объектов предприятий;

отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности;

проведение реконструкции опасных производственных объектов
с нарушениями законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности;

отсутствие учета инцидентов, не своевременная передача оперативных сообщений об авариях;

разработка технологических регламентов опасных производственных объектов без учета проектной документации, а также перечня параметров, определяющих опасность процессов и подлежащих дистанционному контролю.

Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 374 (на 36 % меньше, чем в I полугодии 2019 г. – 581).

Общая сумма наложенных административных штрафов составила
31 222,5 тыс. руб. (в I полугодии 2019 г. – 43 732 тыс. руб.), в том числе наложенных на юридических лиц – 25 274 тыс. руб., на должностных лиц – 5948,5 тыс. руб.). При осуществлении контрольно-надзорной деятельности
за проведением геологоразведывательных работ общая сумма наложенных административных штрафов составила 590 тыс. руб.

Административная приостановка деятельности осуществлялась один раз (в I полугодии 2020 г. – 5) по результатам внеплановой проверки.

В I полугодии 2020 г.было представлено в территориальный орган Ростехнадзора шесть заявлений (материалов) на право осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности
в области промышленной безопасности опасных производственных объектов. Проведено 14 выездных проверки в отношении соискателей лицензиатов
и 11 выездная проверка в отношении лицензиатов на соответствие лицензионным требованиям. По результатам 3 проверок было выявлено несоответствие лицензионным требованиям.

*Основными из выявленных нарушений лицензионных требований, явились:*

эксплуатация технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, с истекшим сроком службы;

отсутствие приборов и систем контроля, управления, сигнализации оповещения и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов;

непредставление эксплуатирующими организациями в регистрирующий орган декларации промышленной безопасности для ее внесения в реестр деклараций промышленной безопасности;

отсутствие разработанного плана мероприятий по локализации ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах и его реализация.

В организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты
I и II класса опасности, созданы системы управления промышленной безопасностью и обеспечиваются условия их функционирования.

*Наиболее характерными нарушениями в части организации
и осуществления производственного контроля являются:*

нарушения сроков проведения проверок;

отсутствие контроля за своевременным устранением выявленных нарушений;

отсутствие контроля за своевременным проведением экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий, сооружений.

Обязательное страхование гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте осуществляется организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте. Всеми 1075 организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, заключены договоры страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте.

**Федеральный государственный надзор на объектах магистрального трубопроводного транспорта**

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществлялся в отношении 5081ОПОмагистрального трубопроводного транспорта, из них:

1428 ОПО I класса опасности;

3134 ОПО II класса опасности;

283 ОПО III класса опасности;

236 ОПО IV класса опасности.

Общая протяженность линейной части магистральных трубопроводов составляет более 264,226 тыс. км, из которых:

магистральные газопроводы – 173,439 тыс. км;

магистральные нефтепроводы – 48,309 тыс. км;

магистральные продуктопроводы – 18,724 тыс. км, в том числе:

аммиакопроводы – 0 тыс. км;

трубопроводы ШФЛУ – 23,752 тыс. км.

За 6 месяцев 2020 года на опасных производственных объектах магистрального трубопроводного транспорта произошло 4 аварии,
по сравнению с аналогичным периодом 2019 года количество аварий уменьшилось на 1 (25%).

Предварительный экономический ущерб от аварий составил
39 млн. 712 тыс. руб.

Распределение аварий по отраслям промышленности

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Трубопроводы | Число аварий2019 г. (6 мес.) | Число аварий2020 г. (6 мес.) |
| Газопроводы | 4 | 3 |
| Нефтепроводы | 0 | 0 |
| Нефтепродуктопроводы | 1 | 0 |
| Аммиакопровод | 0 | 0 |
| **Всего** | **5** | **3** |

За 6 месяцев 2020 года количество аварий на ОПО магистрального трубопроводного транспорта уменьшилось на газопроводах
и на нефтепродуктопроводах на 1 случай.

Распределение смертельного травматизма по отраслям промышленности

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Отрасли промышленности | 6 мес. 2019 г. | 6 мес. 2020 г. |
| Газопроводы | 0 | 0 |
| Нефтепроводы | 0 | 1 |
| Нефтепродуктопроводы | 1 | 0 |
| Аммиакопроводы | 0 | 0 |
| ПХГ | 0 | 0 |
| **Всего** | **1** | **1** |

За 6 месяцев 2020 год на ОПО магистрального трубопроводного транспорта был зафиксирован 1 несчастный случай с 1 пострадавшим, что
в сравнении с аналогичным периодом прошлого года на ОПО магистрального трубопроводного транспорта количество случаев смертельного травматизма
не изменилось. Однако количество погибших в результате несчастных случаев (1 погибший), уменьшилось на 1 (50%).

Динамика аварийности и производственного травматизма за 2014-2020 годы
на опасных производственных объектах магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа

Распределение аварий по видам аварий на опасных производственных объектах за 6 месяцев 2019 г. и 6 месяцев 2020 г.

| Виды аварий | Число аварий |
| --- | --- |
| 2019 г. (6 мес.) | 2020 г. (6 мес.) | +/- |
| Повреждения при проведении работ в охранной зоне | 0 | 0 | 0 |
| Повреждения в результате природных явлений | 0 | 0 | 0 |
| Брак при строительстве | 0 | 0 | 0  |
| Неисправность и износ оборудования  | 4 | 4 | 0 |
| Конструктивные недостатки | 0 | 0 | 0 |
| Разлив (несанкционированная врезка) | 0 | 0 | 0 |
| Ошибки персонала | 1 | 0 | -1 |
| **Всего** | **5** | **4** | **+1** |

Распределение несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам на опасных производственных объектах за 6 месяцев 2019 г.
и 6 месяцев 2020 г.

|  |  |
| --- | --- |
| Травмирующие факторы | Число несчастных случаев со смертельным исходом |
| 6 мес. 2019г. | 6 мес. 2020г. | +/- |
|  | % |  | % |
| Термическое воздействие  | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Высота | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Токсичные вещества | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Недостаток кислорода | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Взрывная волна | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Разрушенные технические устройства | 1 | 100 | 0 | 0 | **-1** |
| Поражение электрическим током | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Прочие | 0 | 0 | 1 | 100 | 1 |
| **Всего** | **1** | **100** | **1** | **100** | **0** |

Аварии были допущены на опасных производственных объектах, поднадзорных Западно-Уральскому (1 авария), Северо-Уральскому (2 аварии) управлениям Ростехнадзора.

В настоящее время завершено расследование по 1 аварии, дополнительные расследования проводятся по 2 авариям и по 1 аварии расследование не завершено.

Анализ предварительных результатов технических причин аварий показывает, что основными причинами явились во всех случаях (100%) внутренние опасные факторы, связанные с разгерметизацией и разрушением технических устройств. Количество аварий по данным причинам за 6 месяцев 2020 года уменьшилось на 1 по сравнению с аналогичным периодом 2019 года.

Аварии, причиной которых явились внутренние опасные факторы, связанные с разгерметизацией и разрушением технических устройств, произошли в ООО «Газпром трансгаз Чайковский», ООО «Газпром трансгаз Югорск».

Информация об авариях, происшедших на опасных производственных объектах магистрального трубопроводного транспорта, размещена
на официальном сайте Ростехнадзора – <http://www.gosnadzor.ru> в подразделе «Уроки, извлеченные из аварий» раздела «Надзор за объектами нефтегазового комплекса».

Территориальными органами Ростехнадзора за 6 месяцев 2020 года проведено 698 проверок объектов магистрального трубопроводного транспорта (за 6 месяцев 2019 г. – 2215). За 6 месяцев 2020 года отмечается снижение количества проверок на 68 %.

В рамках осуществления режима постоянного государственного контроля (надзора) на объектах магистрального трубопроводного транспорта проведено 508 мероприятий по контролю (за 6 месяцев 2019 г. – 1819).

На 11 % уменьшилось количество проверок в рамках осуществления режима постоянного государственного контроля.

При этом количество выявленных нарушений требований промышленной безопасности по итогам проверок увеличилось на 22 %.

За 6 месяцев 2020 г. отмечено уменьшение количества выявленных нарушений требований промышленности безопасности на поднадзорных объектах. В результате проведенных проверок выявлено 3153 нарушений требований промышленной безопасности (за 6 месяцев 2019 г. – 4411).

*Характерными нарушениями требований промышленной безопасности явились:*

нарушение обязательных требований законодательства;

несоответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям;

невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора).

Наложено 424 административных наказаний (за 6 месяцев 2019 г. – 750).
За 6 месяцев 2020 г. было наложено административных штрафов на сумму
17 355,4 тыс. руб. (за 6 месяцев 2019 г. – 746, на общую сумму 16 939 тыс. руб.).

За 6 месяцев 2020 г. территориальными органами рассмотрено
5 заявлений о предоставлении лицензии на осуществление эксплуатации опасных производственных объектов, из которых по 1 принято решение
об отказе в предоставлении лицензий, и 4 заявлений на переоформление лицензий.

*Характерными нарушениями, выявленными при проверках соискателя лицензии, явились:*

отсутствие сведения о наличии на праве собственности или ином законном основании зданий, строений и сооружений, на (в) которых размещаются объекты, а также технических устройств, планируемых для применения на объектах, отсутствие документов, подтверждающих ввод
в эксплуатацию объектов;

отсутствие положительных заключений экспертизы промышленной безопасности при отсутствии актов ввода объекта в эксплуатацию, отсутствие приборов и систем контроля, управления, сигнализации оповещения
и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов.

Случаев прекращения действия лицензии в связи с решением суда
об аннулировании лицензии за 6 месяцев 2020 г. не было зафиксировано.

Территориальными органами Ростехнадзора при проверках поднадзорных предприятий анализируется соблюдение законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности, влияющих безопасную эксплуатацию опасных производственных объектов.

Важным направлением по контролю за промышленной безопасностью опасных производственных объектов является проверка организации
и функционирования системы управления промышленной безопасностью
и производственного контроля.

В организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты
I и II класса опасности, созданы системы управления промышленной безопасностью и обеспечиваются условия их функционирования.

В рамках создания системы управления промышленной безопасностью
в организациях разработаны и внедрены стандарты организации системы управления промышленной безопасностью и охраной труда.

Обязательное страхование гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте осуществляется организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии
на опасном объекте.

Всеми организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты магистрального трубопроводного транспорта, в отношении которых проводились проверки, заключены договоры страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента
на опасном производственном объекте.

В целях содействия соблюдению требований промышленной безопасности приказами Ростехнадзора от 24 января 2018 г. № 29, от 12 апреля 2018 г. № 169 были утверждены содержащие разъяснения требований промышленной безопасности и рекомендации по их применению руководства по безопасности: «Методические рекомендации по классификации техногенных событий в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах нефтегазового комплекса», «Инструкция по ликвидации возможных аварий на подводных переходах магистральных нефтепроводов
и нефтепродуктопроводов».

**Федеральный государственный надзор на объектах нефтехимической
и нефтегазоперерабатывающей промышленности и на объектах нефтепродуктообеспечения**

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 4147 опасных производственных объектов нефтехимических, нефтегазоперерабатывающих производств
и объектов нефтепродуктообеспечения (далее – опасные производственные объекты), в том числе:

366 опасных производственных объектов I класса опасности;

353 опасных производственных объекта II класса опасности;

3242 опасных производственных объекта III класса опасности;

186 опасных производственных объектов IV класса опасности.

За 6 месяцев 2020 года на опасных производственных объектах произошло 5 аварий, в результате чего показатель аварийности снизился
на 54,5% по сравнению с аналогичным периодом 2019 года (2019 год –
11 аварий).

Предварительный ущерб от аварий за 6 месяцев 2020 года значительно уменьшился и составил 70 млн. 500 тыс. рублей (по актам законченных технических расследований причин аварий), включая экономические потери, тогда как за аналогичный период 2019 года ущерб составил
992 млн. 457 тыс. рублей (снижение на 92,8% в сравнении с показателем
2019 года).

Общее количество травмированных за 6 месяцев 2020 года уменьшилось с 7 до 3 человек по сравнению с аналогичным периодом 2019 года,
также уменьшилось количество смертельного травматизма с 3 до 2 человек.

При этом количество травмированных в результате аварии на опасных производственных объектах за 6 месяцев 2020 года составило 5 человек,
в том числе со случаями смертельного исхода (за аналогичный период
2019 года количество травмированных составило 2 человек, из них смертельно травмированных – 1).

Общее количество несчастных случаев, происшедших за 6 месяцев
2020 года, составило 3, что значительно меньше показателя
за аналогичный период 2019 года (в 2019 году – 5 несчастных случаев), из них: смертельных несчастных случаев – 1 (в 2019 году – 2 несчастных случая
со смертельным исходом).

Количество групповых несчастных случаев за 6 месяцев 2020 года снизилось в сравнении с показателем за аналогичный период 2019 года
и составило 1 случай (в 2019 году – 3 случая).

Распределение аварий и несчастных случаев со смертельным исходом

по классам опасности опасных производственных объектов

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Класс опасности ОПО | Количество аварий | Количество н/с со смертельным исходом |
| 6 месяцев2020 года | 6 месяцев2019 года | 6 месяцев2020 года | 6 месяцев2019 года |
| I  | 3 | 7 | 1 | 2 |
| II  | 1 | 1 | 0 | 0 |
| III  | 1 | 3 | 0 | 0 |
| Итого: | **5** | **11** | **1** | **2** |

Распределение аварий на опасных производственных объектах

по отраслям промышленности

|  |  |
| --- | --- |
| Отрасли промышленности | Количество аварий |
| 6 месяцев2020 года | 6 месяцев2019 года |
| Нефтехимические производства | 1 | 2 |
| Нефтегазоперерабатывающие производства | 2 | 5 |
| Объекты нефтепродуктообеспечения | 2 | 4 |
| Итого: | **5** | **11** |

За 6 месяцев 2020 года снизилось количество аварий на опасных производственных объектах нефтегазоперерабатывающих производств (-3),
на объектах нефтепродуктообеспечения (-2) и объектах нефтехимических производств (-1).

Распределение смертельного травматизма на опасных производственных объектах по отраслям промышленности

|  |  |
| --- | --- |
| Отрасли промышленности | Количество случаев смертельного травматизма |
| 6 месяцев2020 года | 6 месяцев2019 года |
| Нефтехимические производства | 0 | 1 |
| Нефтегазоперерабатывающие производства | 1 | 1 |
| Объекты нефтепродуктообеспечения | 0 | 0 |
| Итого: | **1** | **2** |

За 6 месяцев 2020 года увеличилось количество несчастных случаев
со смертельным исходом на объектах нефтехимических производств (+1). Показатели смертельного травматизма на опасных производственных объектах нефтегазоперерабатывающих производств за 6 месяцев 2020 года
не изменились в сравнении с показателями за аналогичный период 2019 года. Показатели смертельного травматизма на опасных производственных объектах нефтепродуктообеспечения за 6 месяцев 2020 года, в сравнении с показателями за аналогичный период 2019 года, остаются неизменными.

Динамика аварийности и смертельного травматизма

за 2012 - 6 месяцев 2020 гг. на опасных производственных объектах

Распределение по видам аварий на опасных производственных объектах

|  |  |
| --- | --- |
| Виды аварий | Количество аварий |
| 6 месяцев 2019 г. | 6 месяцев 2020 г. | +/- |
| Итого | % | Итого | % |
| Разрушение сооружений | 3 | 27,3 | 1 | 20 | -2 |
| Повреждение, разрушение технических устройств  | 3 | 27,3 | 1 | 20 | -2 |
| Выброс опасных веществ | 4  | 36,2 | 1 | 20 | -3 |
| Неконтролируемый взрыв | 1 | 9,2 | 2 | 40 | -1 |
| Итого: | **11** | **100** | **5** | **100** | **-6** |

Согласно проведенному анализу наибольшее количество аварий
за 6 месяцев 2020 года связано с неконтролируемыми взрывами – 2 аварии (40%), показатель которых по сравнению с аналогичным периодом 2019 года увеличился на 1 случай. Количество аварий, связанных с выбросом опасных веществ, уменьшилось на 3 случая. Количество аварий, связанных
с разрушением сооружений и повреждением и разрушением технических устройств, также уменьшились на 2 случая.

Распределение смертельного травматизма

на опасных производственных объектах по травмирующему фактору

|  |  |
| --- | --- |
| Травмирующий фактор | Количество несчастных случаевсо смертельным исходом |
| 6 месяцев 2020 г. | 6 месяцев 2019 г. | +/- |
|  | % |  | % |
| Термическое воздействие | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Высота | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Токсичные вещества | 0 | 0 | 1 | 50 | +1 |
| Недостаток кислорода | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Взрывная волна | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Разрушение технического устройства | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Поражение электрическим током | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Прочие | 1 | 50 | 1 | 50 | 0 |
| Итого: | **1** | **100** | **2** | **100** |  |

Наибольшее количество несчастных случаев со смертельным исходом, происшедших за 6 месяцев 2019 года, связано с прочими травмирующими факторами, действующими на организм человека – 1 случай, показатель которого в сравнении с аналогичным периодом 2018 года не изменился. При этом количество несчастных случаев со смертельным исходом, связанных
с недостатком кислорода, увеличилось за 6 месяцев в 2019 году на 25%
по сравнению с аналогичным показателем 2020 года.

Увеличение аварий наблюдалось на опасных производственных объектах (в сравнении с 6 месяцами 2019 года) в поднадзорных Межрегиональному технологическому (+1), Северо-Западному (+1), Кавказскому (+1), Западно-Уральскому (+2), Приволжскому (+1), Средне-Поволжскому (+1) и Сибирскому (+1) управлениям Ростехнадзора. Показатели аварийности за 6 месяцев
2020 года, в сравнении с показателями за аналогичный период 2019 года, остаются неизменными в поднадзорных Енисейскому и Дальневосточному управлениям Ростехнадзора

Показатель несчастных случаев со смертельным исходом увеличился
на опасных производственных объектах, поднадзорных Волжско-Окскому управлению Ростехнадзора. Показатель несчастных случаев со смертельным исходом на территории, поднадзорной Западно-Уральскому управлению Ростехнадзора остается неизменным.

*Анализ результатов завершенных технических расследований аварий показывает, что основными причинами возникновения аварий за 6 месяцев 2020 года явились:*

внутренние опасные факторы, связанные с разгерметизацией
и разрушением технических устройств;

ошибки персонала, связанные с нарушением требований организации
и производства опасных видов работ, организации работ по обслуживанию технологического оборудования.

Причины возникновения 3 аварий, происшедших на опасных производственных объектах ООО «Нижневартовское нефтеперерабатывающее объединение» (Тюменская область, Северо-Уральское управление Ростехнадзора), АО «Норильско-Таймырская энергетическая компания)» (Красноярский край, Енисейское управление Ростехнадзора)
и АО «Новокуйбышевская нефтехимическая компания» (Самарская область, Средне-Поволжское управление Ростехнадзора), до настоящего времени
не установлены ввиду не завершения их технического расследования.

Аварии, причиной которых явились разгерметизация и разрушение технических устройств, произошли в Краевом государственном унитарном предприятии «Примтеплоэнерго», на объекте Склада ГСМ ТСУ 2 филиала «Находкинский» (Приморский край) и на предприятии ООО «ЛУКОЙЛ-Ухтанефтепереработка» на подконтрольном объекте: площадка цеха
№ 3 «Товарно-сырьевой» (Республика Коми).

Наиболее крупная по экономическому ущербу (предварительно) авария произошла 29 мая 2020 года на предприятии АО «Норильско-Таймырская энергетическая компания», причиной которой послужила разгерметизация бака аварийного дизельного топлива № 5, с разливом топлива в размере
21 136 тонн, с последующим попаданием в акватории рек Далдыкан
и Амбарная.

Сведения о выполнении мероприятий, предложенных комиссией
по техническому расследованию причин аварий, после окончания сроков выполнения каждого пункта мероприятий, представляется руководителем территориального органа Ростехнадзора, на территории которого произошло происшествие, и в центральный аппарат Ростехнадзора.

Территориальными органами Ростехнадзора за 6 месяцев 2020 года
в отношении юридических лиц и/или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности и объекты нефтепродуктообеспечения, проведено 954 проверки соблюдения требований промышленной безопасности (в 2018 году – 1565 проверок). В связи
с пандемией коронавируса постановлением Правительства Российской Федерации № 438 установило запрет, а в ряде случаев – ограничение для проверок юридических лиц и ИП с 1 апреля до конца текущего года. При этом за 6 месяцев 2020 года:

количество внеплановых проверок снизилось на 48% по сравнению
с показателем за аналогичный период 2019 года (6 месяцев 2020 года –
297 проверок; 6 месяцев 2019 года – 563 проверки);

количество проверок по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок, уменьшилась на 46,5 % по сравнению с показателем за аналогичный период 2019 года
(2020 год – 268 проверок; 2019 год – 501);

количество плановых проверок снизилось на 50% по сравнению
с показателем за аналогичный период 2019 года (2020 год – 135 проверок; 2019 год – 272 проверки);

количество мероприятий, проведенных в режиме постоянного государственного надзора, снизилось на 28,5% по сравнению с показателем
за аналогичный период 2019 года (2020 год – 522; 2019 год – 730).

В результате проведенных территориальными органами Ростехнадзора проверок за 6 месяцев 2020 года выявлено 7 219 нарушений требований промышленной безопасности, что на 39,5% меньше, чем за аналогичный период 2019 года (2019 год – 11 956 нарушений).

*Характерными нарушениями требований промышленной безопасности за отчетный период 2020 года явились:*

 отсутствие систем управления технологическими процессами
и противоаварийной автоматической защиты;

неудовлетворительная организация и проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования, зданий
и сооружений, в том числе работ повышенной опасности;

несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, а также их эксплуатация при отклонении регламентированных параметров ведении технологических процессов;

отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководящего состава и инженерно-технического персонала;

неудовлетворительное ведение и оформление эксплуатационной документации (после ремонтов и испытаний);

неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

Территориальными органами Ростехнадзора при проверках поднадзорных организаций проводится анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности, влияющих
на устойчивость и безопасную эксплуатацию опасных производственных объектов.

Важным направлением по контролю за промышленной безопасностью опасных производственных объектов является проверка создания системы управления промышленной безопасностью и организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасностью.

В организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, созданы системы управления промышленной безопасностью и обеспечиваются условия их функционирования.

В рамках создания системы управления промышленной безопасностью в организациях разработаны и внедрены стандарты организации системы управления промышленной безопасностью и охраной труда.

Осуществление производственного контроля на опасных производственных объектах организуется путем проведения комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасного функционирования опасных производственных объектов, предупреждение аварий и инцидентов
и ликвидацию их последствий посредством планирования и контроля мероприятий по обеспечению промышленной безопасности опасных производственных объектов, а также посредством проведения проверочных мероприятий.

Общее количество административных наказаний, наложенных территориальными органами Ростехнадзора по итогам проведенных проверок за 6 месяцев 2020 года, составило 768, что на 16% меньше, чем за аналогичный период 2019 года (2019 год – 916), из них:

количество административного приостановления деятельности –
9 (2019 год – 21);

количество вынесенных предупреждений – 90 (2019 год – 79).

Общая сумма административных штрафов составила 65 618 тыс. руб.
(в 2019 году – 97 365 тыс. рублей), в том числе наложенных
на юридических лиц – 55 275 тыс. рублей, на должностных лиц –
9 729 тыс. рублей.

Одним из обязательных требований промышленной безопасности
к эксплуатации опасного производственного объекта является наличие лицензии на осуществление вида деятельности в области промышленной безопасности.

За 6 месяцев 2020 года территориальными органами Ростехнадзора было рассмотрено 28 заявлений (материалов) на право осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности по эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов
I, II и III классов опасности.

Основными характерными нарушениями, выявленными при проверках соискателя лицензии и/или лицензиата явились: неукомплектованность штата опасного производственного объекта квалифицированными рабочими; отсутствие положительных заключений экспертизы промышленной безопасности при отсутствии актов ввода объекта в эксплуатацию, отсутствие приборов и систем контроля, управления, сигнализации оповещения
и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов.

В соответствии с Планом нормотворческой деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2020 год ведется разработка Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы», «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических
и нефтеперерабатывающих производств», «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов», «Правила безопасности нефтегазоперерабатывающих производств», «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», «Правила безопасности объектов сжиженного природного газа».

**Федеральный государственный надзор на объектах газораспределения
и газопотребления**

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 39 270 опасных производственных объектов газораспределения и газопотребления.

В системе газораспределения и газопотребления газопроводы протяженностью 951 874 км снабжают газом 17 928 поднадзорных промышленных предприятий, 470 тепловых электрических станций,
58 511 газовых отопительных и производственных котелен.

За 6 месяцев 2020 года на объектах газораспределения и газопотребления произошло 4 аварии, по сравнению с аналогичным периодом 2019 года количество аварий уменьшилось на 2 (37%).

Экономический ущерб от аварий, происшедших за 6 месяцев 2020 года, составил 2,046 млн. рублей (за 6 месяца 2019 г. ущерб составил
2,880 млн. рублей).

За 6 месяцев 2020 года травмированы в результате аварии 5 человек,
в том числе смертельно травмировано 3 человека (отравление угарным газом). За аналогичный период 2019 года травмированные и погибшие отсутствуют.

Динамика аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за 2012 – 2020 годы на опасных производственных объектах газораспределения и газопотребления

Распределение по видам аварий на опасных производственных объектах газораспределения и газопотребления

| Виды аварий | Число аварий |
| --- | --- |
| за 6 мес.2019 года | за 6 мес. 2020 года | +/- |
|  | % |  | % |
| Механические повреждения подземных газопроводов | 5 | 84 | 1 | 25 | -4 |
| Мех. повреждения газопроводов автотранспортом | 0 | 0 | 1 | 25 | 0 |
| Повреждения в результате природных явлений | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Коррозионные повреждения наружных газопроводов | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Утечка газа, выход из строя оборудования в ГРП (ШРП), газопотребляющего оборудования | 1 | 16 | 0 | 0 | -1 |
| Взрывы при розжиге газоиспользующих установок и неисправность оборудования котла | 0 | 0 | 2 | 50 | +2 |
| Неисправность оборудования СУГ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Иные | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Всего** | **6** | **100** | **4** | **100** | **-3** |

Из общего количества аварий за 6 месяцев 2020 года 50 % (2 аварии) связаны с механическим повреждением подземных газопроводов, доля которых
по сравнению с тем же периодом 2019 года уменьшилась на 60 %. Увеличилось количество аварий (на 2 аварии), связанных с розжигом газоиспользующих установок и неисправностью оборудования котла, по сравнению с аналогичным периодом 2019 года. Доля аварий, связанных с выходом из строя оборудования
в ГРП (ШРП), газопотребляющего оборудования, снизилась, аварий данного вида за 6 месяца 2020 году не зафиксировано. Количество аварий, связанных
с механическим повреждением газопроводов, составляет 50 % (2 аварии), при розжиге газоиспользующих установок и неисправности оборудования котла составили те же 50 % (2 аварии).

Анализ результатов расследования технических и организационных причин несчастных случаев, произошедших за 6 месяцев 2020 года, показывает,
что все два несчастных случая (100%) со смертельным исходом по причине удушья произошли в результате не соответствующих производственным инструкциям действий персонала при работе с газоиспользующим оборудованием.

Распределение несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам на опасных производственных объектах газораспределения
и газопотребления

|  |  |
| --- | --- |
| Травмирующие факторы  | Число несчастных случаев со смертельным исходом |
| за 6 мес.2019 года | за 6 мес.2020 года | +/- |
|  | % |  | % |
| Отравления продуктами неполного сгорания газа | - | - | 2 | 100 | +2 |
| В результате взрыва газовоздушной смеси | - | - | - | - | - |
| Термическое воздействие  | - | - | - | - | - |
| Прочие | - | - | - | - | - |
| **Всего** | **0** | **100** | **0** | **100** | **+2** |

Аварии произошли на объектах газораспределения и газопотребления, поднадзорных Кавказскому управлению Ростехнадзора (1 авария), Северо-Уральскому управлению Ростехнадзора (1 аварии), Приволжскому управления Ростехнадзора (1 авария), Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора
(1 авария),).

*Анализ результатов технических расследований аварий показывает, что основными причинами возникновения аварий явились:*

в 2 случаях (50 %) внешние опасные факторы, связанные с: механическим повреждением газопроводов вследствие воздействия посторонних лиц
и организаций; механическим повреждением газопроводов автотранспортом
(1 случай – 25 %); при производстве земляных работ (1 случай – 25 %);

в 2 случаях (50%) ошибки персонала, связанные с нарушением требований организации производства газоиспользующих установок и котлов.

Аварии, причиной которых явились механические повреждения газопроводов вследствие нарушения Правил охраны газораспределительных сетей и наезда автотранспорта, произошли на объектах газораспределения
и газопотребления, эксплуатируемых АО «Газпром газораспределение Нальчик» (1 авария); ОА «ПРОД Тюменский бройлер» (1 авария).

Аварии, причиной которых явились ошибки персонала, связанные
с нарушением требований организации производства работ при розжиге газоиспользующих установок, произошли в котельных, эксплуатируемых
МУП г. Астрахани «Колос» (1 авария); «Ядринского МПП ЖКХ» (1 авария).

Информация об авариях, происшедших на опасных производственных объектах, размещена на официальном сайте Ростехнадзора
в подразделе «Уроки, извлеченные из аварий» раздела «Надзор за объектами нефтегазового комплекса».

Территориальными органами Ростехнадзора за 6 месяцев 2020 года проведена 7931 проверка соблюдений требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов (за 6 месяцев 2019 г. – 8938). Выявлено 16 352 нарушения норм и правил на опасных производственных объектах (за 6 месяцев 2019 г. – 29 691). По результатам проверок привлечено к административной ответственности 997 должностных (за 6 месяцев 2019 г. – 1930) и 519 юридических лиц (за 6 месяцев 2019 г. – 1052). Общая сумма наложенных административных штрафов составила
131 447 тыс. руб. (за 6 месяцев 2019 г. – 256 546 тыс. рублей).

В ходе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере общепромышленного надзора не выявлено.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_